



ROMÂNIA  
JUDEȚUL BACĂU  
ORAȘUL DĂRMĂNEȘTI  
PRIMAR



Cod de identificare fiscală: 4352921  
www.orasuldarmanesti.ro, e-mail: primaria@orasuldarmanesti.ro  
Strada Muncii, numărul 16, cod poștal: 605300, Tel: 0234.356656; Fax : 0234.356546

## **PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**Nr. 37/23.03.2026**

**privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Dărmănești, Județul Bacău**

**Primarul Orașului Dărmănești, Județul Bacău**

**Având în vedere :**

- Proiectul de hotărâre înregistrat sub nr.37/23.03.2026 inițiativa Primarul Orașului Dărmănești și avizat de legalitate de către Secretarul General al Orașului Dărmănești;
- Inițiativa Primarului Orașului Dărmănești, evidențiată prin Referatul de aprobare nr. 7997/23.03.2026;
- Raportul de specialitate nr.8003/24.03.2026 înaintat de Compartimentul comercial din cadrul aparatului de specialitate;
- Avizul cu caracter consultativ emis de Comisia de specialitate pentru studii și prognoze economico-sociale, buget-finanțe, realizare lucrări publice din cadrul Consiliului local al Orașului Dărmănești;

**Potrivit prevederilor:**

- Art. III din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale;
- Art. 18<sup>1</sup> din O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare
- art. 129 alin. (2) lit. d) – servicii publice și interes local;
- art. 129 alin. (7) lit. s) – ordine publică și siguranță;
- Legea nr. 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a ordinii și liniștii publice;
- principiul autonomiei locale prevăzut de Constituția României;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată ;

În temeiul prevederilor art. 129 și art.196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, modificările și completările ulterioare, propune:

## PROIECT DE HOTĂRÂRE:

**Art. 1.** - Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice pe raza administrativ-teritorială a Orașului Dărmănești organizarea, autorizarea și desfășurarea activităților de jocuri de noroc, inclusiv:

- a) jocuri de tip slot-machine;
- b) pariuri sportive;
- c) cazinouri;
- d) jocuri de noroc online desfășurate în spații fizice dedicate;
- e) orice alte activități asimilate jocurilor de noroc, indiferent de forma de organizare.

**Art. 2.** - Nu se vor emite acorduri, avize sau autorizații de funcționare pentru operatorii economici care desfășoară activitățile prevăzute la art. 1.

**Art. 3.** - Se interzice amplasarea de mijloace publicitare pentru activitățile de jocuri de noroc pe raza localității.

**Art. 4 .(1)** - Fac excepție de la prevederile art. 1 jocurile loto tradiționale organizate și exploatate de Compania Națională „Loteria Română” S.A., în condițiile legii.

**(2)** Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional vor putea funcționa numai în baza autorizației/acordului de funcționare emise conform Regulamentului local privind reglementarea activităților de tip loto tradițional pe raza Orașului Dărmănești.

**Art. 5.** - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, primarul Orașului Dărmănești, prin intermediul compartimentelor de specialitate va elabora Regulamentului local privind reglementarea activităților de tip loto tradițional pe raza Orașului Dărmănești, care va fi supus aprobării autorităților publice locale deliberative.

**Art. 6.** - Nerespectarea prevederilor prezentei hotărâri atrage răspunderea contravențională, în condițiile legii și va fi sancționată conform legislației în vigoare.

**Art. 7.** - Constatarea și sancționarea contravențiilor se realizează de către Poliția Locală, Compartimentul comercial și alte organe competente, potrivit legii.

**Art. 8.** - Prezentul proiect de hotărâre după adoptare va fi comunicat prin grija Secretarului general al Orașului Dărmănești către: Instituția Prefectului Județului Bacău, Primarului Orașului Dărmănești, Serviciului economic, Serviciului Poliție Locală Dărmănești, Compartimentului comercial, Oficiul Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Bacău, Comitetului de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc.

**Inițiator**

**Primar**

**Ing. Toma Constantin**



**Avizat pentru legalitate**

**Secretarul general al Orașului Dărmănești**

**Cichindel Cristinel**





ROMÂNIA  
JUDEȚUL BACĂU  
ORAȘUL DĂRMĂNEȘTI  
COMPARTIMENT COMERCIAL



Cod de identificare fiscală: 4352921  
www.orasuldarmanesti.ro, e-mail: primaria@orasuldarmanesti.ro  
Strada Muncii, numărul 16, cod poștal: 605300, Tel: 0234.356656; Fax : 0234.356546

Nr.8003/24.03.2026

**RAPORT DE SPECIALITATE**  
**la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării**  
**jocurilor de noroc pe raza Orașului Dărmănești**

Analizând Proiectul de hotărâre și inițiativa Primarului Orașului Dărmănești, evidențiată prin Referatul de aprobare, cu privire la interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Dărmănești:

**Fundamentare juridică:**

Pe raza Orașului Dărmănești în prezent, nu funcționează săli de jocuri de noroc, agenții de pariuri sau mijloace de joc de tip slot-machine autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ — teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale **pot** să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

**Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii :**

- Constituția României;
- articolul 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- articolul 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- Articolul III pct. 6 și articolul XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

## **Considerente de oportunitate:**

Analiza realizată la nivelul Oraşului Dărmăneşti evidenţiază:

- impactul social semnificativ al activităţilor de jocuri de noroc asupra comunităţii;
- necesitatea protejării tinerilor şi a categoriilor vulnerabile;
- creşterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
- necesitatea unei intervenţii administrative preventive, transparente, proporţionale bazate pe principiul imparţialităţii, transparenţei şi satisfacerii interesului public.

## **Impactul economic şi social:**

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizaţia Mondială a Sănătăţii ca o tulburare de control al impulsurilor. Adicţiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenţii integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

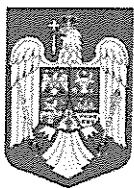
Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracţional, la reducerea incidenţei dependenţei de jocuri şi a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendinţe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor şi violenţă domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ar fi ieşit din economia locală către operatorii de jocuri vor rămâne în buzunarele cetăţenilor, fiind direcţionate spre consumul local sustenabil (comerţ, servicii, economisire). Jocurile de noroc tind să afecteze disproporţionat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecţie a celor mai vulnerabili cetăţeni.

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportună aprobarea unei hotărâri prin care se interzice desfăşurarea activităţilor de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Oraşului Dărmăneşti, cu excepţia jocurilor tradiţionale de tip loterie aparţinând Companiei Naţionale “Loteria Română” SA, în forma propusă şi apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplineşte condiţiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi şi supus dezbaterii şi aprobării plenului Consiliului Local al Oraşului Dărmăneşti, hotărâre prin care să creăm o protecţie reală pentru copiii şi tinerii noştri şi să redăm demnităţii cartierele dărmăneştene.

**Compartiment Comercial**  
**Inspector superior**  
**Asandei Selena**





ROMÂNIA  
JUDEȚUL BACĂU  
ORAȘUL DĂRMĂNEȘTI  
PRIMAR



Cod de identificare fiscală: 4352921  
www.orasuldarmanesti.ro, e-mail: primaria@orasuldarmanesti.ro  
Strada Muncii, numărul 16, cod poștal: 605300, Tel: 0234.356656; Fax : 0234.356546

Nr. 7997/23.03.2026

## **REFERAT DE APROBARE**

### **la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Dărmănești**

În prezent, pe raza Orașului Dărmănești, nu funcționează săli de jocuri de noroc, agenții de pariuri sau mijloace de joc de tip slot-machine autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ - teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc

#### **I. Fundament normativ expres – O.U.G. nr. 7/2026**

Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile.

Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

#### **II. Competența autorității deliberative locale**

Consiliul Local al Orașului Dărmănești exercită atribuții proprii în materia:

- protejării interesului public local;
- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale

O.U.G. nr. 7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere socială.

Intervenția normativă locală se încadrează în:

- principiul autonomiei locale;
- principiul subsidiarității;
- principiul prevenirii;
- principiul proporționalității.

Competența este explicită, iar exercitarea sa este legitimă.

### **III. Interesul public major**

O.U.G. nr. 7/2026 recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

Această calificare juridică are consecințe directe:

- legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;
- permite măsuri restrictive ferme;
- fundamentează intervenții administrative cu caracter general.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității.

Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

### **IV. Justificarea necesității măsurii**

#### **1. Caracterul adictiv – recunoaștere internațională**

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament.

Aceasta produce:

- pierderea controlului;
- deteriorarea relațiilor familiale;
- afectarea sănătății psihice;
- risc suicidar;
- impact socio-economic sever.

Legiuitorul prin O.U.G. nr. 7/2026, a preluat această realitate științifică în fundamentarea normei.

#### **2. Vulnerabilizarea tinerilor**

Concentrarea ridicată a operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale:

- normalizează comportamentul de tip gambling;
- reduce percepția riscului;
- crește probabilitatea inițierii timpurii;
- amplifică vulnerabilitatea financiară.

În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și justificată.

#### **Schimbările preconizate prin propunere:**

Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea mediului urban și social, reducerea poluării vizuale cauzate de ecranele LED și autocolantele agresive, redând orașului un aspect mai curat și civilizată.

### **Impactul economico - social:**

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor Orașului Dărmănești, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

## **V. Testul proporționalității – îndeplinit integral**

Măsura interdicției generale îndeplinește cumulativ condițiile testului de proporționalitate:

### **1. Scop legitim**

Protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social – obiective recunoscute de O.U.G. nr. 7/2026.

### **2. Necesitate**

Măsurile parțiale (limitări orare, distanțe minime, restricții punctuale) nu elimină expunerea sistemică și efectele cumulative. Experiența practică demonstrează caracterul insuficient al acestora.

### **3. Proporționalitate în sens strict**

Ingerința în libertatea economică este justificată de:

- existența unui interes public major;
- caracterul adictiv al activității;
- impactul social sistemic;
- obligația de prevenție.

Măsura este:

- generală;
- impersonală;
- nediscriminatorie;
- aplicabilă uniform;
- fundamentată obiectiv.

## **VI. Caracterul necontestabil al intervenției**

Hotărârea propusă:

- nu contravine O.U.G. nr. 7/2026;
- nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată și proporțională;
- nu instituie discriminări;
- nu depășește competența autorității locale;
- aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

În eventualitatea unui control de legalitate sau a unei acțiuni în contencios administrativ, temeiul juridic este consolidat prin:

- competența materială a autorității;
- existența interesului public major calificat normativ;
- fundamentarea științifică a riscului social;
- respectarea testului proporționalității.

## **VII. Concluzie – Necesitate obiectivă și imperativă**

Având în vedere:

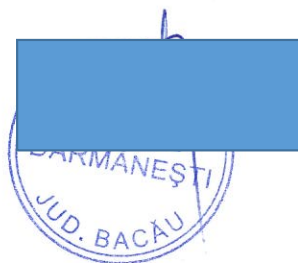
- calificarea legală a fenomenului prin O.U.G. nr. 7/2026;
- impactul social sistemic al jocurilor de noroc;
- vulnerabilizarea familiilor și tinerilor;
- obligația legală de protejare a interesului public major;
- competența explicită a autorității locale;

Se constată existența unei necesități obiective, actuale și imperioase de adoptare a Hotărârii Consiliului Local privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Dărmănești.

Intervenția executivului este legală, justificată, proporțională și necesară.

În baza celor prezentate mai sus, supunem spre aprobare în Consiliul Local proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Dărmănești, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA, ca fiind necesar și oportun.

**Inițiator**  
**Primar**  
**Ing. Toma Constantin**





ROMÂNIA  
JUDEȚUL BACĂU  
ORAȘUL DĂRMĂNEȘTI  
PRIMAR



Cod de identificare fiscală: 4352921  
www.orasuldarmanesti.ro, e-mail: primaria@orasuldarmanesti.ro  
Strada Muncii, numărul 16, cod poștal: 605300, Tel: 0234.356656; Fax : 0234.356546

Nr. 8064 24.03.2026

# ANUNȚ

**Aduncem la cunoștință publică  
PROIECTUL DE HOTĂRÂRE  
privind interzicerea organizării și exploatării  
jocurilor de noroc pe raza Orașului Dărmănești**

Informații suplimentare cu privire la proiectul de act administrativ, pot fi obținute la sediul Primăriei Orașului Dărmănești-Compartiment Relații cu Publicul.

În termen de 10 zile calendaristice de la afișare (începând cu data de 24.03.2026), cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare, pe adresa Primăria Orașului Dărmănești, strada Muncii nr. 16, Dărmănești, 605300.

Propunerile, sugestiile și opiniile scrise cu valoare de recomandare pot fi remise și Compartiment Relații cu Publicul – Primăria Orașului Dărmănești în zilele de luni-vineri între orele 8.00-16.30, sau pe email [primaria@orasuldarmanesti.ro](mailto:primaria@orasuldarmanesti.ro)

**Primarul Orașului Dărmănești  
Ing. Toma Constantin**



**Întocmit,  
Compartiment comercial  
Inspector superior,  
Asandei Selena**

